



Concept eindrapportage Businesscase Basistaken Omgevingswet

2 september 2022



Aanleiding

1. Besluit AB 5 maart 2021: inbreng minder complexe milieutaken met ingang van 1 januari 2023
2. Inbreng onder huidige wetgeving (Bor) zit in de begroting van de ODG, inbreng onder de Omgevingswet nog niet.

Basistaak gemeenten



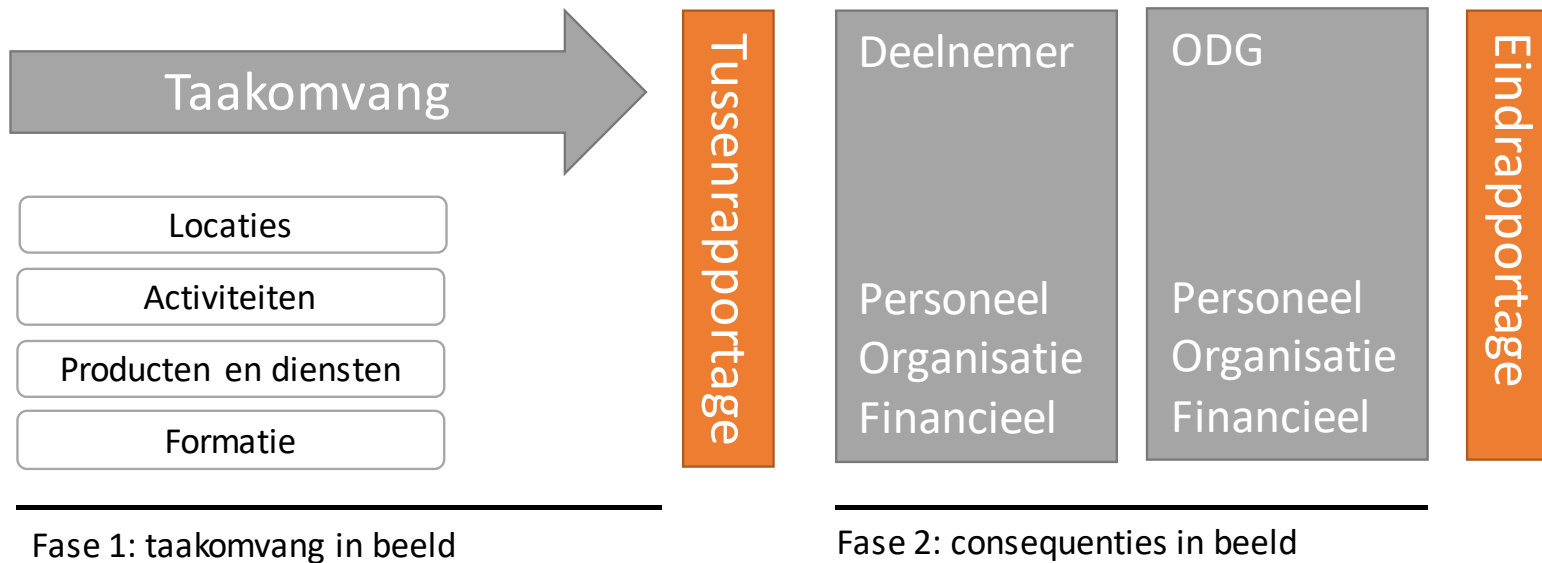
Doel van de businesscase

Consequenties in beeld brengen van de Omgevingswet voor inbreng van de minder complexe milieutaken.

De businesscase gaat over:

1. De omvang van de extra basistaken onder de Omgevingswet
2. De organisatorische, personele en financiële consequenties

Aanpak



Fase 1: Taakomvang

- Scope basistakenpakket
- Berekening taakomvang
- Resultaat:
 - Aantal locaties
 - Formatie

Scope basistakenpakket

1. De omgevingswet hanteert een nieuwe term: milieubelastende activiteit.
2. Er zijn drie milieubelastende activiteiten, voor zover deze niet vergunning-plichtig zijn, die niet onder het basistakenpakket vallen:
 - Stookinstallaties, Opslagtank voor gassen, Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking.
3. Update mei 2022: vier activiteiten zijn gedeeltelijk basistaak geworden en bij deze activiteiten zijn uitzonderingen op het basistakenpakket van toepassing
 - Activiteiten: bouwbedrijf, garage, transportbedrijf en autoverhuur

Uitzonderingen:

- Garages die alleen ruiten en banden vervangen vallen niet onder het BTP
- Bedrijven die alleen aan particulieren leveren vallen niet onder het BTP

Besproken in AB 1 juli 2022

Bij bepaling omvang BTP is deze laatste uitzondering niet meegenomen, want:

1. Komt niet veel voor
2. Onderscheid wordt nergens geregistreerd

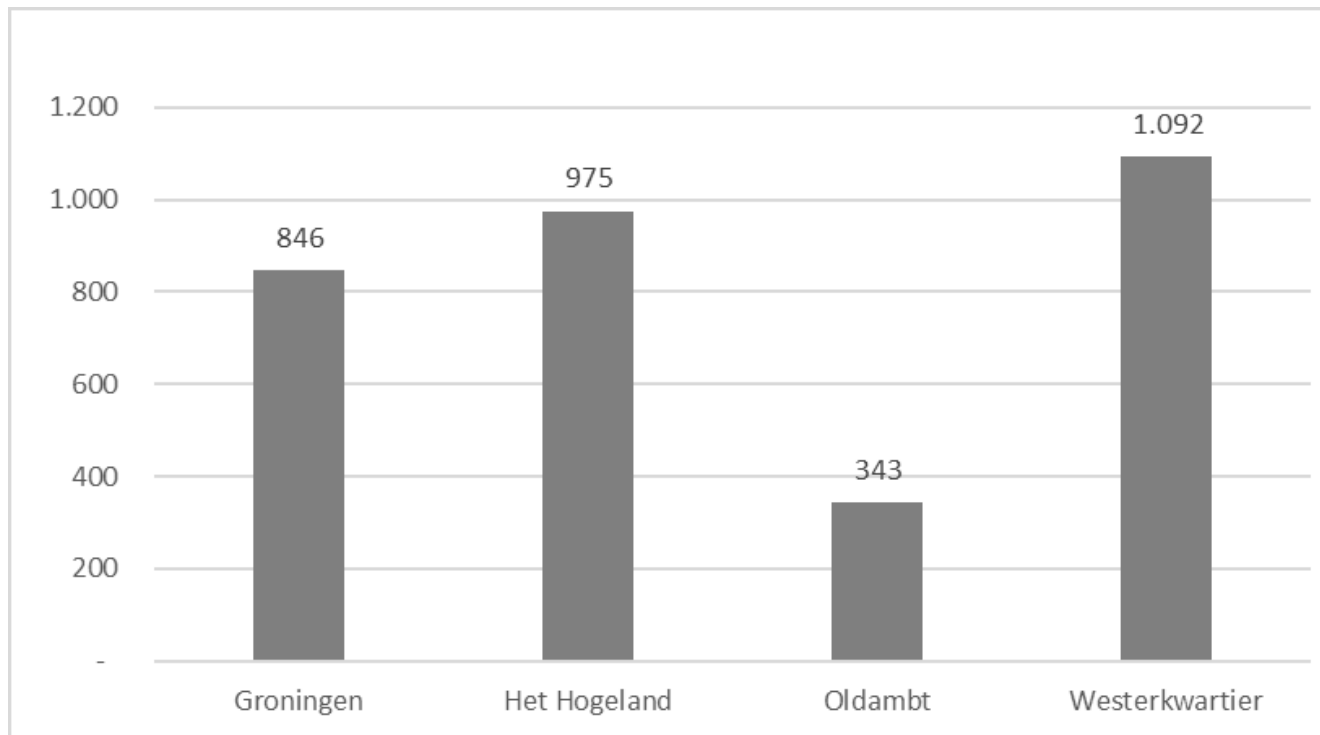
Berekening taakomvang



Methodiek is gelijk aan die van de Impactanalyse Basistaken (6 november 2020)

Basistaakgemeenten hebben – voor zo ver voorhanden – de meest actuele gegevens aangeleverd.

Resultaten fase 1: extra locaties met MBA's onder Omgevingswet



Resultaten fase 1: formatie ODG

Bevoegd gezag	Impactanalyse (2020)		Businesscase (2022)	Verschil
	BOR	Omgevingswet	Omgevingswet	
Groningen	0,1 fte	2,2 fte	2,0 fte	-0,2 fte
Het Hogeland	0,7 fte	2,2 fte	2,4 fte	+0,2 fte
Oldambt	> 0,1 fte	1,0 fte	0,9 fte	-0,1 fte
Westerkwartier	0,9 fte	2,8 fte	3,0 fte	+0,2 fte
Totaal	1,8 fte	8,2 fte	8,3 fte	+ 0,1 fte

Fase 2: consequenties

- Personeel
- Financiën
- Organisatie

Personeel (I)

- ODG is graag bereid om personeel op basis van het principe ‘mens volgt werk’ over te nemen.
 - (informeel) Kennismakingstraject
 - Personeel krijgt passende /geschikte functie aangeboden
 - Vast personeel krijgt overeenkomst voor onbepaalde tijd
 - Garantie behoud salaris conform inschaling huidige functie, mogelijk hoger salaris bij hogere inschaling nieuwe functie
 - Persoonlijke toelagen en / of uitlooschalen worden bij voorkeur afgekocht door gemeenten. Het is mogelijk om de rechten door te laten lopen. Deze kosten worden dan jaarlijks apart door de ODG gefactureerd.
 - Afspraken over mee nemen (deel van) openstaand vakantieverlof
 - Eventuele verschillen in arbeidsvoorwaarden dient de gemeente af te kopen.
- Indien er geen personeel wordt overgedragen dan zal de ODG personeel werven en opleiden. Dit vraagt enkele maanden voorbereidingstijd.
- Mocht het Rijk in november 2022 besluiten dat de Omgevingswet op 1 januari 2023 ingaat, dan is het (te) kort dag om een zorgvuldige overdracht van personeel te organiseren en om nieuw personeel te werven en op te leiden. Voorgesteld wordt om de taken met ingang van 1 maart 2023 over te dragen naar de Omgevingsdienst.

Personeel (II)

Gemeente	Inbreng basistaken (Bor+Omgevingswet)	Overdracht personeel
Groningen	2,1 fte	Beleid gemeente bij boventalligheid is van toepassing. Verwachting is dat er geen personeel over komt naar de ODG, omdat er binnen de gemeente ook meerdere mogelijkheden zijn.
Het Hogeland	3,1 fte	Er komt geen personeel over. De gemeente heeft de taken nu ingevuld met ingehuurd personeel.
Oldambt	0,9 fte	Er komt geen personeel over. De inzet is versnipperd over meerdere medewerkers. Bij geen van de medewerkers is het een merendeel van het takenpakket.
Westerkwartier	3,9 fte	De gemeente gaat in gesprek met medewerkers over de mogelijkheid om over te gaan naar de ODG.
Totaal	10,0 fte	

Financieel (I)

Opzet berekening

- Prijspeil begroting 2023
- Loonkosten obv inschaling per product
 - Gemiddelde loonkosten: € 85.858 per fte
- Opslag voor materiele kosten en overhead
 - Materiele kosten: € 4.965 per fte
 - Overhead: € 31.107 per fte

+ Herverdeling bijdrage collectieve taken

- Inzet op collectieve taak opleiding en coaching stijgt door groei formatie met 8,2 fte: € 14.000
- Deelnemers betalen collectieve taken naar rato van jaaropdracht
- Verhouding wijzigt: omvang jaaropdracht basistaakgemeenten neemt toe, die van de andere deelnemers blijft gelijk.

Feitelijke overdacht op 1 maart 2023

Eerste jaar wordt de bijdrage over 10 in plaats van 12 maanden berekend.

Financieel (II)

Structureel: bijdrage uitvoering taken

Deelnemers	Formatie	Groeï basistakenpakket			Herverdeling		Eerste jaar	
		Loonsom	Materiele kosten	Overhead	Collectieve taken	Totaal	Maart - December 2023	
Groningen	1,99	€ 171.000	€ 10.000	€ 62.000	€ 16.000	€ 259.000	€	216.000
Het Hogeland	2,38	€ 205.000	€ 12.000	€ 74.000	€ 22.000	€ 313.000	€	261.000
Oldambt	0,85	€ 73.000	€ 4.000	€ 26.000	€ 6.000	€ 109.000	€	91.000
Westerkwartier	2,99	€ 257.000	€ 15.000	€ 93.000	€ 26.000	€ 391.000	€	326.000
Overige deelnemers					€ -56.000	€ -56.000	€	-47.000
Totaal	8,21	€ 706.000	€ 41.000	€ 255.000	€ 14.000	€ 1.016.000	€	847.000

Incidenteel: implementatie

- Er worden > 3.000 inrichtingen overgezet naar het zaakstelsel van de Omgevingsdienst.
- Hiervoor wordt een aanvullende meerwerkopdracht met de gemeenten afgesloten. De omvang hiervan is afhankelijk van de kwaliteit van het locatiebestand en hoe makkelijk de data overgezet kunnen worden.
- Indicatie bedrag: bij de wijziging van het takenpakket voor Eemsdelta (herindeling) bedroegen de kosten voor overdracht van 1.300 locaties, € 9.500.

Organisatie

Samen met de gemeenten is 2 tot 3 maanden nodig om de overdracht van de taken vorm te geven. De belangrijkste acties zijn:

- Opnemen taken in jaaropdracht
- Overdragen locaties
- Kennismakingstraject medewerkers
- Werven en opleiden vacatures
- Afspraken over afhandeling lopende zaken

Als er weinig personeel overkomt, dan zullen nieuwe medewerkers geworven worden. In de eerste maanden zal een deel van de inzet gericht zijn op opleiding en coaching, met een lagere productie voor het collectief als consequentie.

Wat als scenario

Uitstel Omgevingswet

1. Taken worden niet ingebracht zolang er geen definitieve datum bekend is waarop de Omgevingswet in werking treedt.
2. Inbreng van de taak kan ook gedurende het jaar plaatsvinden. Hierbij wordt uitgegaan van tenminste 3 maanden voorbereidingstijd vanaf het moment dat de definitieve datum bekend is.